



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА СКИЈАЛИШТА СРБИЈЕ, БЕОГРАД**
по ревизији правилности пословања у делу који се односи на јавне набавке за
2022. и 2023. годину и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања
запослених за 2023. годину



Број: 400-1171/2024-06/14
Београд, 6. март 2025. године



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
ПРИОРИТЕТ 1 – неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана	4
2.1 Јавне набавке	4
2.1.1 Планирање јавних набавки	4
2.1.2. Резервни критеријуми за доделу уговора	5
ПРИОРИТЕТ 2 – неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана	5
2.1. Јавне набавке	5
2.1.1. Набавке које су спроведене без претходно спроведеног поступка јавне набавке.....	5
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	6



1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Јавног предузећа Скијалишта Србије, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2022. и 2023. годину и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених за 2023. годину (у даљем тексту Предузеће), број: 400-1171/2024-06/10 од 29. новембра 2024. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је издала закључке у вези са пословањем Јавног предузећа Скијалишта Србије, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2022. и 2023. годину и зараде, накнаде зарада, накнаде трошкова и друга примања запослених за 2023. годину.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај (у даљем тексту: Одазивни извештај), који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања;
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 – неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

2.1 Јавне набавке

2.1.1 Планирање јавних набавки

2.1.1.1. Опис неправилности

Предузеће је у 2022. години без спровођења поступка јавне набавке закључило уговор о продуженом стандардном одржавању АВ Soft пословног софтвера чија је уговорена вредност 1,2 милиона динара, а чија је процењена вредност набавке износила 499 хиљада динара, а у 2023. години је закључило уговор са истим предметом набавке чија је уговорена вредност износила 1,3 милиона динара а процењена вредност 800 хиљада динара, такође без поступка јавне набавке, позивајући се на члан 27 став 1 тачка 1 Закона о јавним набавкама. Имајући у виду наведено процењена вредност набавки услуга одржавања АВ Soft пословног софтвера за 2022. годину и за 2023. годину није одређена у складу са чланом 33 став 1 тачка 1 и 2 Закона о јавним набавкама, већ је одређена у смислу чланом 29 став 2 Закона о јавним набавкама, ради избегавања закона. Наиме, набавка услуге ажурирања софтвера АВ Soft је неопходна, уобичајена услуга за Предузеће која се стално и периодично понавља, и чија процењена вредност се, према члану 33 Закона о јавним набавкама врши за 12 месеци, па се одређивање процењене вредности приликом планирања јавних набавки не може да врши на начин који има за циљ избегавање примене Закона о јавним набавкама.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Предузеће је уз Одазивни извештај доставило усвојен план јавних набавки за 2025. годину 08 Бр. 174-1 од 21. фебруара 2025. године који је објављен на порталу јавних набавки 23. фебруара 2025. године. Према достављеном плану јавних набавки под редним бројем 119 планирана је набавка услуге ажурирање АВ Soft пословног софтвера процењене вредности 1.800.000,00 динара применом преговарачког поступка без објављивања јавног позива.

Као доказ о предузетим мерама на отклањању откривене неправилности Предузеће је уз одазивни извештај доставило:

Докази:

- План јавних набавки за 2025. годину 08 Бр. 174-1 од 21. фебруара 2025. године и
- доказ да је План јавних набавки за 2025. годину објављен на Порталу јавних набавки.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



2.1.2. Резервни критеријуми за доделу уговора

2.1.2.1. Опис неправилности

Предузеће код осам јавних набавки процењене вредности од 564.000.000 динара и уговорене вредности од 563.554.309 динара, у конкурсној документацији у оквиру Критеријума за доделу уговора није одредило резервне критеријуме за доделу уговора, што није у складу са чланом 133 став 8 Закона о јавним набавкама.

2.1.2.2. Исказане мере исправљања

Предузеће је уз Одазивни извештај доставило део конкурсне документације за јавну набавку референтни број 46/24 набавка електричне енергије и за јавну набавку референтни број 50/24 набавка уља и мазива код којих су приликом сачињавања конкурсне документације одређени резервни критеријуми за доделу уговора.

Као доказ о предузетим мерама на отклањању откривене неправилности Предузеће је уз одазивни извештај доставило:

Докази:

- део конкурсне документације – критеријуми за доделу уговора јавне набавке референтни број 46/24 – електрична енергија (доказ са портала јавних набавки) и
- део конкурсне документације – критеријуми за доделу уговора јавне набавке референтни број 50/24 – уља и мазива (доказ са портала јавних набавки).

2.1.2.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

ПРИОРИТЕТ 2 – неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

2.1. Јавне набавке

2.1.1. Набавке које су спроведене без претходно спроведеног поступка јавне набавке

2.1.1.1. Опис неправилности

Предузеће је закључило уговор о продуженом стандардном одржавању АВ Soft пословног софтвера за 2022. годину у вредности од 1.207.400 динара и уговор у вредности од 1.311.000 динара за 2023. годину за исту услугу, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани члановима 11–21 и 27 поменутог закона, што није у складу са чланом 28 став 1 и чланом 51 Закона о јавним набавкама.

2.1.1.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Предузеће је у одазивном извештају и у Акционом плану навело да је планом јавних набавки за 2025. годину 08 Бр. 174-1 од 21. фебруара 2025. године који је објављен на порталу јавних набавки 23. фебруара 2025. године планирало преговарачки поступак без објављивања јавног позива за набавку Ажурирање софтвера „АВ Soft“ процењене вредности у износу од



1.800.000 динара. Такође, Предузеће је уз допуну доказа доставило Одлуку о спровођењу преговарачког поступка без објављивања јавног позива за јавну набавку – Ажурирање софтвера „АВ Soft“ број јавне набавке 01/25 08 Бр. 226 од 4. марта 2025. године као и обавештење о спровођењу преговарачког поступка без објављивања јавног позива објављено на порталу јавних набавки дана 5. марта 2025. године.

Као доказ Предузеће је уз одазивни извештај доставило:

Докази:

- План јавних набавки за 2025. годину 08 број 174-1 од 21. фебруара 2025. године;
- доказ да је План јавних набавки за 2025. годину објављен на Порталу јавних набавки;
- Одлуку о спровођењу преговарачког поступка без објављивања јавног позива за јавну набавку – Ажурирање софтвера „АВ Soft“ број јавне набавке 01/25 08 Бр. 226 од 4. марта 2025. године и
- обавештење о спровођењу преговарачког поступка без објављивања јавног позива.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене неправилности првог приоритета и акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених неправилности другог приоритета). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања као и планиране мере исправљања, које су спроведене и описане у одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајуће.



Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности/несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку рока Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

В.Ф. ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА

Марија Обреновић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
6. март 2025. године